

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 5 września 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.<sup>1)</sup>)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Komitetu Wyborczego Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r. z **powodu naruszenia** art. 129 § 2 pkt 2 i art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego.

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” wykazał w sprawozdaniu finansowym przychody w wysokości 78 145,17 zł. Przychody wykazano jako pochodzące z wpłat dokonanych przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (78 144,51 zł) oraz z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym Komitetu (0,66 zł). Wpłaty na rzecz Komitetu nie przekroczyły limitu wpłat od jednej osoby, określonego w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego.

Jak wynika z treści stanowiącego załącznik do sprawozdania wykazu przyjętych i niezwróconych wpłat nieprawidłowych, historii rachunku bankowego Komitetu oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, wpłaty w łącznej kwocie 2 400,00 zł zostały dokonane z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Wpłaty w łącznej kwocie 390,00 zł zostały dokonane przez podmioty inne, niż wymienione w art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego, wpłaty w łącznej kwocie 210,00 zł — w terminie naruszającym art. 129 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego (po dniu wyborów), wpłaty zaś w łącznej kwocie 1 800,00 zł w formie innej, niż wymagana przez art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Pozostałe środki zostały pozyskane zgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego.

Komitet Wyborczy Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” w celu gromadzenia środków finansowych otworzył rachunek bankowy o nr 13 8213 0008 2010 0901 1119 0001 w Polskim Banku Spółdzielczym w Ciechanowie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet wykazał w sprawozdaniu że jego wydatki/koszty wynosiły 76 570,44 zł. Zostały one przeznaczone na finansowanie:

- kosztów administracyjnych: 5 807,14 zł, w tym koszty wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (4 942,14 zł), koszty telekomunikacyjne (250,00 zł) oraz koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (615,00 zł);

- usług obcych: 53 743,04 zł, w tym korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (4 913,55 zł), wykonanie materiałów wyborczych wraz z pracami koncepcyjnymi, projektowaniem i wytworzeniem (18 453,56 zł), koszty spotkań wyborczych (7 236,38 zł), koszty podróży i noclegów (13 897,79 zł) oraz pozostałe koszty (9 242,06 zł);
- pozostałych wydatków: 1 287,94 zł.

W sprawozdaniu wykazano niespłacone przez Komitet zobowiązania na kwotę łączną 1 142,08 zł.

Wydatki/koszty Komitetu zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zostały przeznaczone na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu wynoszącego 8 478 481,88 zł, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 6 782 785,51 zł.

W wyniku analizy sprawozdania finansowego Komitetu oraz załączonych do niego dokumentów finansowych Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że część wydatków Komitetu pokrywana była gotówką ze środków własnych osób fizycznych, a następnie środki te zwracane były tym osobom ze środków finansowych Komitetu. Świadczą o tym zapisy w historii rachunku bankowego, potwierdzające dokonanie następujących przelewów:

- na rzecz Artura Mossakowskiego:
  - w dniu 24.09.2016 – kwoty 501,98 zł tytułem zwrotu kosztów,
  - w dniu 14.10.2016 – kwoty 120,83 zł tytułem rozliczenia zaliczki,
  - w dniu 22.10.2016 – kwoty 1 065,38 zł tytułem zwrotu za fakturę;
- na rzecz Anny Karbowskiej:
  - w dniu 07.09.2016 – kwoty 400,21 zł tytułem zwrotu za faktury,
  - w dniu 08.09.2016 – kwoty 68,69 zł tytułem zwrotu za faktury,
  - w dniu 14.09.2016 – kwoty 113,80 zł tytułem zwrotu za faktury,
  - w dniu 18.09.2016 – kwoty 482,76 zł tytułem zwrotu poniesionych kosztów,
  - w dniu 02.10.2016 – kwoty 169,01 tytułem rozliczenia,

- w dniu 07.10.2016 – kwoty 80,61 zł tytułem zwrotu kosztów,
- w dniu 15.10.2016 – kwoty 39,99 zł tytułem zwrotu za fakturę;
- na rzecz Ignacego Wojtanowicza:
  - w dniu 28.09.2016 – kwoty 147,60 zł tytułem zwrotu za fakturę;
- na rzecz Krzysztofa Chudka:
  - w dniu 22.10.2016 – kwoty 375,05 zł tytułem zwrotu za fakturę;
- na rzecz Katarzyny Wróblewskiej:
  - w dniu 27.10.2016 – kwoty 257,07 zł tytułem zwrotu za fakturę.

Ponadto w wykazie zobowiązań niespłaconych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego wymieniono zobowiązania wobec Katarzyny Wróblewskiej na łączną kwotę 755,08 zł.

W związku ze wskazanymi wypłatami oraz zobowiązaniem Państwowa Komisja Wyborcza, działając w trybie określonym w art. 144 § 3 Kodeksu wyborczego, zwróciła się do Pełnomocnika Finansowego Komitetu o wyjaśnienia. Pisma w tej sprawie, skierowane w dniach 17 maja i 20 czerwca 2016 r. zostały odebrane, lecz pozostały bez odpowiedzi. W związku z tym należało ustalić stan faktyczny na podstawie sprawozdania i załączonych do niego dokumentów, przyjmując, że potwierdzają one dokonanie zakupów, na łączną kwotę 4 578,06 zł, na rzecz Komitetu i ich opłacenie gotówką z własnych środków przez osoby fizyczne, którym następnie środki zwrócono ze środków Komitetu, bądź (w braku tych środków) uznano, że Komitet zobowiązany jest takiego zwrotu dokonać. Kwota ta przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Dokonywanie przez osoby fizyczne z własnych środków zakupów na rzecz komitetu wyborczego narusza art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego. Potwierdził to wielokrotnie Sąd Najwyższy w swoim orzecznictwie, kwalifikując jednoznacznie opisane wyżej operacje finansowe, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt III SW 2/11 i III SW 3/11; z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10). Analogiczna ocena tego typu operacji została dokonana przez Sąd Najwyższy przy rozpatrywaniu skarg na odrzucenie rocznych sprawozdań finansowych partii politycznych (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt

III SW 47/09, z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10 oraz z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt III SW 1/15).

Naruszenie art. 129 § 2 oraz art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a i d w związku z pkt 2 tego artykułu Kodeksu wyborczego, ponieważ kwota środków pozyskanych z naruszeniem wskazanych przepisów przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Powołane przepisy Kodeksu wyborczego, stanowiące podstawę odrzucenia sprawozdania finansowego, mają przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawiają żadnego marginesu na ocenę stopnia ich naruszenia, m.in. tego, czy naruszenie prawa było umyślne, czy też nastąpiło na skutek jego niezajomości.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu – w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” są to środki w kwocie 2 400,00 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia Komitetowi wyborczemu niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 2 400,00 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania wskazane w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Po uwzględnieniu niespłaconych zobowiązań na kwotę 1 142,08 zł oraz przepadku na rzecz Skarbu Państwa kwoty 2 400,00 zł niedobór środków Komitetu wynosi 825,27 zł. Zobowiązania Komitetu powinny zostać spłacone w trybie określonym art. 130 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 3 września 2015 r., tj. z naruszeniem art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Stosownie do treści tego przepisu, pełnomocnik wyborczy Komitetu był zobowiązany zawiadomić Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie do 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, tj. do dnia 17 sierpnia 2015 r. Wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców Grzegorza Brauna „Szczęść Boże!” przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.**

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*  
*Sylwester Marciniak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś,*  
*Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Krzysztof Strzelczyk*